

(論文内容の要約)

現代オーストラリアの高等教育システム改革

—ドーキンズ改革による全国一元制への移行を中心に—

The System Reforms of Modern Australia's Higher Education: With a Focus on
the Shift to the Unified National System of Dawkins Reforms

日本大学大学院総合社会情報研究科総合社会情報専攻博士後期課程

平成 29 年度

指導教員 北野秋男

20150414007 澤田敬人

目次

略字一覧	3
序章 研究の目的・意義・方法	6
第1節 研究の意義と課題	6
第2節 研究対象の社会的背景	10
第3節 先行研究	12
第4節 オーストラリア高等教育のシステム改革	20
第5節 アングロウェストミンスター・アプローチ	27
第6節 研究の方法と主たる一次資料	31
第7節 本研究の構成	32
第1章 連邦政府による高等教育システム改革	36
第1節 オーストラリアの高等教育と連邦政府	36
第2節 ホーク政権下の高等教育システム改革	43
第3節 パープル・サークルによる全国一元制の構築	49
第2章 機関統合と全国一元制への移行	55
第1節 1980年代の高等教育機関統合	55
第2節 フレーザー政権下での高等教育機関統合	57
第3節 高等教育への参加とカリキュラムのオーストラリア化	63
第4節 労働党のレイバーリズムの伝統をめぐって	64
第5節 労働党影の内閣による政策	65
第6節 第1次・第2次ホーク政権における高等教育政策	68
第7節 高等教育二元制と緩衝機関	71
第8節 ドーキンス改革における高等教育の機関統合	73
第9節 機関統合の実施	85
第10節 機関統合後の自己認証と自治	92
第3章 教育研究の市場化	101

第 1 節	オーストラリア研究審議会の設置	101
第 2 節	州法で設置された高等教育機関への資金提供	101
第 3 節	オーストラリア研究審議会と高等教育機関の中央統制	104
第 4 節	オーストラリア研究審議会の設置の要因	111
第 5 節	オーストラリアの高等教育とグローバリゼーション	113
第 6 節	市場原理による競争	116
第 7 節	高等教育機関における資金の必要性	117
第 4 章	高等教育機関の多様化	125
第 1 節	高等教育機関の多様性の望ましさ	125
第 2 節	システム改革のコンフリクト	128
第 3 節	ドーキンズ改革前の高等教育機関の意思決定	129
第 4 節	新制度主義	133
第 5 節	オーストラリアの高等教育における知識の正当性	137
第 6 節	新公共経営と人文社会科学	141
第 7 節	新しい大学寡頭制の基盤	151
第 8 節	ドーキンズ改革への機関としての意思決定と自治	156
第 9 節	自治と理念	160
第 10 節	システム改革の連続性	164
終章	ポスト・ドーキンズ時代のドーキンズ・パラダイム	188
第 1 節	ドーキンズ改革以後の高等教育	188
第 2 節	メンジーズの伝統の再利用	190
第 3 節	州政府と高等教育機関の法的な関係	192
第 4 節	ドーキンズ・パラダイムの転換	194
第 5 節	結語—法的な関係・自由と裁量・新しい大学寡頭制	197
参考・引用文献一覧		202

略字一覧

AGPS	Australian Government Publishing Service オーストラリア連邦政府出版局
ANU	Australian National University オーストラリア国立大学
ARC	Australian Research Council オーストラリア研究審議会
ARGC	Australian Research Grants Committee オーストラリア研究助成委員会
AQ	Australian Qualification Framework オーストラリア資格枠組み
ATN	Australian Technology Network of Universities オーストラリア工科大学ネットワーク
AUQA	Australian Universities Quality Agency オーストラリア大学質保証機構
AVCC	Australian Vice-Chancellors' Committee オーストラリア副学長委員会
BCE	Business Council of Australia オーストラリア・ビジネス審議会
CAE	College of Advanced Education 高等教育カレッジ
CBET	Competency-Based Education and Training コンピテンシー基盤教育・訓練
CRTS	Commonwealth Reconstruction Training Scheme 連邦再構築訓練計画
CSIRO	Commonwealth Scientific and Industrial Research Organisation 連邦科学産業研究機構
CTEC	Commonwealth Tertiary Education Commission 連邦高等教育委員会

DEET	Department of Employment, Education and Training 雇用教育訓練省
EFTSU	Equivalent Full-Time Student Unit フルタイム学生相当単位
Go8	Group of Eight グループ・オブ・エイト
HASS	Humanities, Arts and Social Sciences 人文科学・芸術・社会科学
HEC	Higher Education Council 高等教育審議会
HECS	Higher Education Contribution Scheme 高等教育拠出金制度
IMHE	Programme on Institutional Management in Higher Education 高等教育機関運営プログラム
IRU	Innovative Research Universities 革新研究大学
NBEET	National Board of Employment, Education and Training 国家雇用教育訓練委員会
NHMRC	National Health and Medical Research Council 国家保健医療研究審議会
NSW	New South Wales ニューサウスウェールズ州
NT	Northern Territory ノーザンテリトリー準州
OECD	Organisation for Economic Cooperation and Development 経済協力開発機構
PhD	Doctor of Philosophy 博士
PVC	Pro Vice-Chancellor 副学長代理
RMIT	Royal Melbourne Institute of Technology

ロイヤル・メルボルン工科大学

STEM Sciences, Technology, Engineering and Mathematics

科学・技術・工学・数学

TAFE Technical and Further Education

技術継続教育

TEQSA Tertiary Education Quality and Standards Agency

高等教育質保証基準機構

Uni University

大学

UNS Unified National System

全国一元制

VC Vice-Chancellor

副学長

VET Vocational Education and Training

職業教育訓練

VPSEC Victorian Post-Secondary Education Commission

ヴィクトリア州中等後教育委員会

参考・引用文献一覧

一次資料（オーストラリアの公共図書館において貴重資料の取り扱いを受けているもの）

Lee-Dow, Kwong, Papers of, Melbourne: University of Melbourne, 1986-1988.

Lee-Dow, Kwong. 1986 “The University of Melbourne, Faculty of Education, Dean’s Report 1986.”

Lee-Dow, Kwong. 1987 “The University of Melbourne, Faculty of Education, Dean’s Report 1987.”

Lee-Dow, Kwong. 1988a “Amalgamation with the M.C.A.E.”

Lee-Dow, Kwong. 1988b “MCAE Amalgamation-Current Situation.”

Lee-Dow, Kwong. 1988c “The University of Melbourne, Faculty of Education, Dean’s Report 3/88 (Amalgamation Matters).”

Lee-Dow, Kwong. 1988d “The University of Melbourne-Melbourne College of Advanced Education Agreement.”

Lee-Dow, Kwong. 1988e “Attachment to the Agreement between University of Melbourne and the Melbourne College of Advanced Education Amalgamation Implementation Agreements.”

Lee-Dow, Kwong. 1988f “The University of Melbourne- Melbourne College of Advanced Education Amalgamation Implementation Committee.”

Lee-Dow, Kwong. 1988g “The University of Melbourne – Melbourne College of advanced Education Amalgamation Implementation Committee Working Groups Terms of Reference.”

Penington, David, Papers of, Melbourne: University of Melbourne, 1987-1995.

Penington, David 1987 “Challenge for Leadership”

Penington, David 1988a: “The Score-Card on Dawkins”.

Penington, David 1988b “Centenary Anzaas-Presidential Address (Notes of Speech).”

Penington, David 1988c “The University of Melbourne.”

Penington, David 1988d “The Commonwealth Government’s Higher Education

Policy Statement.”

Penington, David 1989 “An Open Letter to John Dawkins, Minister for Employment, Education and Training,” Manuscript for *The Age*, 31 May 1989.

Penington, David 1990 “Newman’s Idea of a University and the Contemporary University.”

Penington, David 1991a “Overview and Conclusion-Conference of Deans and Heads-Geelong.”

Penington David 1991b “Industrial Relations and Collegiality in Universities.”

Penington, David 1991c “State and Academia: Accountability and Autonomy-Speech to Conference of Executive Heads, New Delhi.”

Penington, David 1991d “Centre for the Study of Higher Education, National Invitational Workshop on Quality in Higher Education.”

Penington, David 1991e “Funding for Higher Education.”

Penington, David 1991f “The Future of the Profession: The Tension between Autonomy and Regulation by Government.”

Penington, David 1991g “The Last Three Years at the University of Melbourne, Conference of Deans and Heads-Geelong.”

Penington, David 1991h “Witness Statement for AHEIA.”

Penington, David 1991i “Panel Discussion: Toward a Preferred Future, Conference of Deans and Heads-Geelong.”

Penington, David 1991j “National Invitational Workshop.”

Penington, David 1991k “Call to Resist Uniformity and External Control”, Manuscript for *The Australian*, 2 October, 1991.

Penington, David 1991l “Panel Discussion: Toward a Preferred Future”, Conference of Deans and Heads 8-10 February 1992.

Penington, David 1992a “The Idea of an Australian University,” Macquarie Symposium on the Idea of an Australian University.

Penington, David 1992b “Challenge to Universities in the 1990s: An Address to a Breakfast at St. Aidan’s Uniting Church, North Balwyn”.

Penington, David 1992c “The Competency Crusade and Education: Meeting

Society's Needs.”

Penington, David 1992d “Current Challenges in Higher Education,” Manuscript for *HERDSA Meeting*.

Penington, David 1993a “Professor Penington Cautions against Competition-Driven Professions.”

Penington, David 1993b “The Operation and Future Direction of University Education in Australia: An Address to the Lyceum Club.”

Penington, David 1993c “Research Universities: Why all the Fuss?”

Penington, David 1993d “University of Melbourne.”

Penington, Davis 1994 “Positioning Higher Education Institutions for the 21st Century: The University Perspective.” Paper for Institute of International Research Conference, Sydney.

Penington, David 1995 “University System “Weakened” by Over-Regulation and the Industrial Culture.”

Aitkin, Don, Papers of, Canberra: National Library of Australia, 1987-1989.

Aitkin, Don 1987a “The Hon J.S. Dawkins MP, My dear Minister.”

Aitkin, Don 1987b “Summary of Grants to Small Institution or Private Applicants for 1987.”

Aitkin, Don 1987c “Number of Projects Awarded.”

Aitkin, Don 1988a “The Matter of Priorities in Research Funding,” *For NSTAG 1989*.

Aitkin, Don 1988b “Recommendations Directed To the Council,” Australian Research Grant Committee.

Aitkin, Don 1988c “Comparison Statistics for 1988 and 1987 Grants.”

Aitkin, Don 1988d “Biggest Ever Spending Commitment to Higher Education,” Media Release, Minister for Employment, Education and Training.

Aitkin, Don 1988e “Some Grants Likely to Give Rise to Uninformed Criticism.”

Aitkin, Don 1989a “The Hon J.S. Dawkins MP, Dear John.”

Aitkin, Don 1989b “OECD Telefax to John D. Bell”

Aitkin, Don 1989c “Professor D. G. Penington AC, Dear Professor Penington”

Dawkins, John S. 1988a “Biggest Ever Spending Commitment to Higher Education, Media Release.” (reserved by Aitkin, Don)

Dawkins, John S. 1988b “University of Western Sydney, A Letter To Dr. Metherell.” (reserved by Aitkin, Don)

Dawkins, John S. 1989a “Professor Don Aitkin, Dear Professor Aitkin.” (reserved by Aitkin, Don)

Ward, John, Papers of, Sydney: University of Sydney, 1984-1986.

Ward, John 1984 “Accountability and Responsibility: The University Challenges of the 1980s,” The Spann Memorial Oration 1984.

Ward, John 1986a “Prologue,” Yellow Paper from the Vice-Chancellor, 19 September, 1986.

Ward, John 1986b “Vice-Chancellor and Principal’s Address to the Staff of the University of Sydney, 22 September 1986.”

政策文書・議会答弁・その他の公文書・大学史の一次資料および二次資料

Abbott, Malcolm and Doucouliagos, Chris 2003 *The Changing Structure of Higher Education in Australia, 1949-2003*, School of Accounting, Economics and Finance, Deakin University, School Working Paper Series 2003.

Amalgamation Implementation Committee 1988a *Newsletter*, Vol.1-7.

Amalgamation Implementation Committee 1988b *The University of Melbourne – Melbourne College of Advanced Education Implementation of Amalgamation: The Coordinator’s Role*, Melbourne: University of Melbourne.

Amalgamation Implementation Committee Working Group 1988 *The University of Melbourne - Melbourne College of Advanced Education Amalgamation Implementation Committee Working Group: Terms of Reference*.

Amaral, Alberto 2009 「欧州の高等教育における最近の動向」『国立大学財務・経営センター 大学財務経営研究』第6号、pp.211-240.

Anderson, Alastair 1991 *Life After Dawkins: The Challenges and Opportunities of a University Model for Colleges of Advanced Education*, Victoria College

Bowater Faculty of Business Working Paper No.10.

Anderson-Levitt, Kathryn 2003 *Local Meanings, Global Schooling: Anthropology and World Culture Theory*, New York: Palgrave Macmillan.

Australian Government 2011 *Australian Qualification Framework*, Canberra: Australian Qualification Framework Council.

Australian Government 2013 *Higher Education Funding Act 1988, No.2, 1989, amendments up to Act No. 103, 2013*, Canberra: the Office of Parliamentary Counsel.

Australian Government 2015 *Higher Education Support Act 2003, No.149, 2003, Amendments Made by Act No.126, 2015*, Canberra: Office of Parliamentary Counsel.

Australian Government 2016 *Science and Research Priorities*, Canberra: Commonwealth of Australia, viewed at (<http://www.science.gov.au>) (August 14, 2016)

Australian Research Council, Australian Government 2016 *Selection Report: Discovery Projects 2016*, Canberra: Commonwealth of Australia, viewed at (<http://www.arc.gov.au>) (August 14, 2016)

Australian Research Council, Australian Government 2016 *Selection Report: Discovery Projects 2016*, Canberra: Commonwealth of Australia, viewed at (<http://www.arc.gov.au>) (November 4, 2016)

Baker, David P. and LeTrendre, Gerald K. 2005 *National Defferenes, Global Similarties: World Culture and the Future of Schooling*, Stanford: Stanford University Press.

Barker, Theo 1987 *The Story of Three Colleges: A History of the Bathurst Government Reserve, Racecourse, Experiment Farm School, Teachers' College and Mitchell College of Advanced Education*, Bathurst: Mitchellsearch Limited.

Boardman, Graham, Barnes, Arthur, Fletcher, Beverley, Fletcher, Brian H. Sherington, Geoffrey and Turney, Cliff 1995 *Sydney Teachers College: A History 1906-1981*, Sydney: Hale and Iremonger.

Brett, Andre, Croucher, Gwilyn and Macintyre, Stuart 2016 *Life After Dawkins:*

The University of Melbourne in the Unified National System of Higher Education, Carlton: Melbourne University Press.

Bridge, Carl 1989 *Higher Education in Australia after the White Paper*, A Symposium, Sir Robert Menzies Centre for Australian Studies, Institute of Commonwealth Studies, University of London.

Burrage, Michael 2010 *Martin Trow: Twentieth-Century Higher Education Elite to Mass to Universal*, Baltimore: The Johns Hopkins University Press.

Cain, John and Hewitt, John 2004 *Off Course: From Public Place to Marketplace at Melbourne University*, Carlton North: Scribe Publications.

Carney, S., J. Rappleye & I. Silova 2012 "Faith and Science: World Culture Theory and Comparative Education," *Comparative Education Review*, Vol.56, No.3, pp.366-393.

Clark, Burton R. 1983 *The Higher Education System: Academic Organization in Cross-National Perspective*, Berkeley: University of California Press

Committee on the Future of Tertiary Education in Australia 1964 *Tertiary Education in Australia: Report on the Committee on the Future of Tertiary Education in Australia to the Australian Universities Commission*, Canberra: Australian Government Publishing Services.

Committee on Higher Education Funding 1988 *Report of the Committee on Higher Education Funding*, Canberra: Australian Government Publishing Service.

Committee to Review Australian Studies in Tertiary Education (CRASTE) 1987 *Windows onto Worlds: Studying Australia at Tertiary Level*, Canberra: Australian Government Publishing Service.

Commonwealth Department of Education 1985 *Supplementary Guidelines to the Commonwealth Tertiary Education Commission for the 1985-87 Triennium*, Minister for Education, Senator the Hon. Susan Ryan, Canberra: Canberra Publishing and Printing Ltd.

Commonwealth of Australia 1981 *Ministerial Statement: Review of Commonwealth Functions*, Canberra: Australian Government Publishing Service.

- Commonwealth of Australia 1988 *Report on Higher Education Funding*, Canberra: Australian Government Publishing Service.
- Commonwealth of Australia 1990 *Employment, Education and Training Act 1988: Higher Education Council Third Report to the National Board of Employment, Education and Training on the Operation of Section 14 of the Higher Education Funding Act 1988 and the Higher Education Contribution Scheme*, Canberra: Australian Government Publishing Service.
- Commonwealth of Australia 1991 *Employment, Education and Training Act 1988: Higher Education Council Fifth Report to the National Board of Employment, Education and Training on the Operation of Section 14 of the Higher Education Funding Act 1988 and the Higher Education Contribution Scheme*, Canberra: Australian Government Publishing Service.
- Commonwealth of Australia 2003 *Higher Education Support Act 2003*, Canberra: Office of Legislative Drafting and Publishing.
- Crawford, Ron 2016 *History of Tertiary Education Reforms in New Zealand*, Wellington: New Zealand Productivity Commission.
- Croucher, Gwilym, Margnson, Simon, Norton, Andrew and Wells, Julie 2013 *The Dawkins Revolution 25 Years On*, Carlton: Melbourne University Press.
- Croucher, Gwilym and Woelet, Peter 2015 “An Institutional Isomorphism and the Creation of the Unified System of Higher Education in Australia: An Empirical Analysis,” *Higher Education* 23 June 2015 (DOI 10.1007/s10734-015-9914-6) Dordrecht: Springer Science + Business Media.
- Davis, Glyn 2005 *Regulating Universities: An Assumption and Three Propositions*, The Melbourne Institute and “The Australian” ‘Sustaining Prosperity’ Conference.
- Dawkins, John S.1987a *Higher Education A Policy Discussion Paper*, Canberra: Australian Government Publishing Service.
- Dawkins, John 1987b *The Challenge for Higher Education in Australia*, Canberra: Australian Government Publishing Service.
- Dawkins, John S.1988c *Higher Education: A Policy Statement*, Canberra: Australian Government Publishing Service.

- Dawkins, John S. 1988d *Higher Education: An Overview of Policy Discussion Paper*, Canberra: Australian Government Publishing Service.
- Dawkins, John 1988e “Address”, *Australian Higher Education Reconstructed?: Analysis of the Proposals and Assumptions of the Dawkins Green Paper*, Department of Administrative and Higher Education Studies, University of New England.
- Dawkins, John S.1989b *The Challenges for Higher Education in Australia*, Canberra: Australian Government Publishing Service.
- Dawkins, John S. 1990a *The Impact of Commonwealth Initiatives on School Education, Macarthur Lecture Series 29 August, University of Western Sydney, Macarthur*, Canberra: Australian Government Publishing Service.
- Dawkins, John S. 1990b *Can Australia Become the Clever Country? Australia Day Address 26 January 1990*, Canberra: Australian Government Publishing Service.
- Dawkins, John S. 2013 “Preface,” in Croucher, Gwilym, Margnson, Simon, Norton, Andrew and Wells, Julie, *The Dawkins Revolution 25 Years On*, Carlton: Melbourne University Press, pp.ix-xiii.
- Department of Education, Employment and Workplace Relations. Australian Government 2005 *National Framework for Values Education in Australian Schools*, Canberra: Commonwealth of Australia.
- Department of Education and Training, Australian Government 2015 *Higher Education in Australia: A Review of Reviews from Dawkins to Today*, Canberra: Commonwealth of Australia.
- Department of Education, Training and Youth Affairs, Australian Government 2001 *Higher Education Students Time Series Tables: Selected Higher Education Statistics*, Canberra: Commonwealth of Australia.
- Department of Employment, Education and Training, Australian Government 1989 *Supplementary Funding Decisions on Higher Education for the 1989-1991 Triennium, Statement by Hon. J. S. Dawkins, MP Minister of Employment, Education and Training*, Canberra: Australian Government Publishing Service.

- Department of Employment, Education and Training, Australian Government
1989 *A New Commitment: To Higher Education in Australia Circulated by the Hon J. S. Dawkins MP, Minister for Employment, Education and Training*, Canberra: Australian Government Publishing Service.
- Department of Finance 1985 *Submission to CTEC Review of Efficiency and Effectiveness in Higher Education, Issue for Discussion, Paper No.3*.
- Douglass, John Aubrey 2010 “Elite Higher Education: An Endangered Species? Introduced by John Aubrey Douglass,” in Burrage, Michael, *Martin Trow Twentieth-Century Higher Education: Elite to Mass to Universal*, Baltimore: The Johns Hopkins University Press, pp.143-174.
- Lee-Dow, Kwong and Braitwaite, Valerie 2013 *Review of Higher Education Regulation: Report*, Canberra: Commonwealth of Australia.
- Encel, Sol 1989 “Higher Education in Australia: Centralization of Industrialization”, *Higher Education in Australia after the White Paper: A Symposium*, London: Sir Robert Menzies Centre for Australian Studies, Institute of Commonwealth Studies, University of London.
- Fitzgerald, T. 2014 *Advancing Knowledge in Higher Education: Universities in Turbulent Times*, IGI-global.
- Frow, J. 2005 “Australian Cultural Studies: Theory, Story, History,” *Australian Humanities Review*, 37, viewed at
(<http://www.australianhumanitiesreview.org>) (August 14, 2017)
- Fraser, Malcolm 2002 *Common Ground*, Camberwell: Penguin Books Australia.
- Forsyth, Hannah 2014 *A History of Modern Australian University*, Sydney: New South.
- Goldsworthy, Jeffrey 2008 “Research Grants Mania”, *Australian Universities’ Review*, Vol.50, No.2, pp.17-24.
- Goodall, P. 1995 *High Culture, Popular Culture*, St Leonards: Allen & Unwin.
- Harman, Grant 1981 *The Razor Gang Decisions, The Guidelines to the Commissions, and Commonwealth Education Policy*, Centre for the Study of Higher Education, University of Melbourne, Research Working Paper No.81.5.

- Harman, Grant 1986 "Restructuring higher education systems through institutional mergers: Australian experience, 1981-1983," *Higher Education*, 15: 567-586.
- Harman, Grant and Meek, V. Lynn 1988 *Institutional Amalgamations in Higher Education: Process and Outcome in Five Countries*, Department of Administrative and Higher Education Studies, University of New England.
- Harman, Grant and Meek, Lynn 1988 "Lessons from Recent Experience with Mergers," *Australian Higher Education Reconstructed?: Analysis of the Proposals and Assumptions of the Dawkins Green Paper*, Department of Administration and Higher Education Studies, University of New England, pp.111-121.
- Harman, Grant 1989 "The Dawkins Reconstruction of Australian Higher Education", Paper Presented at the Annual Meeting of the American Educational Research Association, 27-31 March 1989, San Francisco.
- Higher Education Council 1991 *Employment, Education and Training Act 1988, Higher Education Council Fifth Report to the National Board of Employment, Education and Training*, Canberra: Australian Government Publishing Service.
- Hilliard, David 1991 *Flinders University: The First 25 Years 1966-1991*, Adelaide: The Flinders University of South Australia.
- International Development Program of Australian Universities and Colleges 1984 *Postgraduate Training in Australia (Handbook for Overseas Students) Medicine and Dentistry*, Canberra: ANU Printery.
- Jackson, Kim 2003 *Higher Education Funding Policy, E-Brief: Online Only Issued December 2000, Updated 2 July 2003*, Canberra: Commonwealth of Australia.
- Karmel, Peter 1988 "Analysis of Specific Funding and Resource Allocation Proposals", *Australian Higher Education Reconstructed?: Analysis of the Proposals and Assumptions of the Dawkins Green Paper*, Department of Administrative and Higher Education Studies, University of New England.
- Karmel, Peter 1989 *Reflections on a Revolution: Australian Higher Education in*

1989, Australian Vice-Chancellors' Committee Papers, No.1.

- Karmel, Peter 1998 "Funding Mechanisms, Institutional Autonomy and Diversity," in Meek, V. Lynn and Wood, Fiona Q., *Managing Higher Education Diversity in a Climate of Public Sector Reform*, Canberra: Department of Employment, Education, Training and Youth Affairs, pp.45-66.
- Koder, L. Michael 1989 *In Transit: Sydney CAE 1982-1989*, Sydney: Sydney College of Advanced Education.
- Koder, L. M. and McLintock, R. 1988 "The Sydney College of Advanced Education Amalgamation," in Harman, Grant and Meek, V. Lynn, *Institutional Amalgamations in Higher Education: Process and Outcome in Five Countries*, Department of Administrative and Higher Education Studies, University of New England, pp.133-144.
- Linn, Bob 2011 *The Spirit of Knowledge: A Social History of the University of Adelaide North Terrace Camps*, Adelaide: Bar Smith Press.
- Macintyre, S. & Selleck, R.J.W. 2003 *A Short History of the University of Melbourne*, Carlton: Melbourne University Press.
- Maling, Jillian and Keeps, Bruce 1998 "The Australian Higher Education System — Diversity: Sought or Neglected?" in Meek, V. Lynn and Wood, Fiona, *Managing Higher Education Diversity in a Climate of Public Sector Reform*, Canberra: Commonwealth of Australia. pp.29-44.
- Marginson, Simon 1998 "Competition and Diversity in the Reformed Australian Higher Education System," in Meek, V. Lynn and Wood, Fiona Q., *Managing Higher Education Diversity in a Climate of Public Sector Reform*, Canberra: Department of Employment, Education, Training and Youth Affairs, pp.81-95.
- Marginson, Simon 1999 "Diversity and Convergence in Australian Higher Education", *Australian Universities' Review*, Vol.1, pp.12-23.
- Marginson, Simon 2001 "Knowledge Economy and Knowledge Culture," National Scholarly Communication Forum.
- Marginson, Simon and Considine, Mark 2000 *The Enterprise University: Power,*

Governance and Reinvention in Australia, Cambridge: Cambridge University Press.

Masters, Elizabeth and Wood, Katie 2012 *Malcolm Fraser: Guide to Archives of Australia's Prime Ministers*, Commonwealth of Australia (National Archives of Australia) and University of Melbourne Archives.

Meek, V. Lynn, Goedegebuure, Leo, Kivinen, Osmo and Rinne, Risto 1996 *The Mockers and Mocked: Comparative Perspectives on Differentiation, Convergence and Diversity in Higher Education*, Oxford: Pergamon Press.

Meek, V. Lynne and Wood, Fiona Q. 1998 *Managing Higher Education Diversity in a Climate of Public Sector Reform*, Department of Employment, Education, Training and Youth Affairs, Commonwealth of Australia.

Melbourne College of Advanced Education 1988 *Response to Higher Education: A Policy Discussion Paper Circulated by The Hon. J. S. Dawkins MP, Minister for Employment, Education and Training (December 1987)*, unpublished paper.

Meyer, John and Rowan, Brian 1977 "Institutional Organizations: Formal Structure as Myth and Ceremony," *American Journal of Sociology*, Vol.83, No.2, pp.340-363.

Meyer, John and Hannan, J. 1979 *National Development and the World System*, University of Chicago Press.

Miller, Henry D. R. 1995 *The Management of Change in Universities: Universities, State and Economy in Australia, Canada and the United Kingdom*, Buckingham: The Society for Research into Higher Education and Open University Press.

Morris, Charles 1957 *Final Draft: Committee to Australian Universities*, Canberra: National Archives of Australia.

Naylor, Ryan and James, Richard 2016 "Systemic Equity Challenges: An Overview of the Role of Australian Universities in Student Equity and Social Inclusion," in Shah, Mahsood, Bennett, Anna and Suthgate, Erica, *Widening Higher Education Participation: A Global Perspective*, Waltham: Chandos Publishing.

- National Board of Employment, Education and Training, Commonwealth of Australia 1989 *Report of the Task Force on Amalgamations in Higher Education*, Canberra: Australian Government Publishing Service.
- Neave, G. 1988 "On the Cultivation of Quality, Efficiency and Enterprise: An Overview of Recent Trends in Higher Education in Western Europe, 1986-1988," *European Journal of Education*, Vol.23, No.1/2, pp.7-23.
- Neave, G. 1996 "Homogenization, Integration and Convergence: The Cheshire Cats of Higher Education Analysis," in Meek, V. L., Goedegebuure, L., Kivien, O. and Rinne, R., *The Mocker and the Mocked: Comparative Perspectives on Differentiation, Convergence and Diversity in Higher Education*, London: Pergamon Press, pp.26-41.
- New Zealand Government 2017 *Tertiary Education Commission*, viewed at (<http://www.tec.govt.nz>) (March 13, 2017).
- Norton, Andrew 2014 *Mapping Australian Higher Education, 2014-15*, Carlton: Grattan Institute, pp.1-102.
- Oliver, Christine 1991 "Strategic Responses to Institutional Process," *The Academy of Management Review*, Vol.16, No.1, pp.145-179.
- Parliament of Victoria 2015 *Education Legislation Amendment (TAFE and University Governance Reform) Act 2015*, Melbourne: State of Victoria.
- Penington, David 1991m *Australia's Universities: Through the Looking Glass*, The Sir Robert Menzies Oration on Higher Education, The University of Melbourne.
- Penington, David 1991n *Academic Careers: Proceedings of the Workshop on Academic Careers at the University of Melbourne March 1991, organized by Professor David Penington for the University of Melbourne and Professor Paul Bourke for the Research School of Social Sciences, Australian National University*, Parkville: The University of Melbourne.
- Penington, David 2010 *Making Waves*, Carlton: The Miegunyah Press.
- Prest, Wilfrid 2014 *Pasts Present: History at Australia's Third University*, Kent Town: Wakefield Press.
- Pyne, Christopher 2014 "The Return of the Menzies Tradition in Australian

- Higher Education,” *Quadrant*, May 1st 2014.
- Ramsay, Gregor 1988 “The New Challenge for Higher Education: Growth, Increased Outputs and New Directions”, *Australian Higher Education Reconstructed?: Analysis of the Proposals and Assumptions of the Dawkins Green Paper*, Department of Administrative and Higher Education Studies, University of New England.
- Review of Commonwealth Functions 1981 *Prime Minister’s Statement to the Parliament*, Canberra: Australian Government Publishing Service, pp.13-15.
- Roche, V. C. 2003 *Razor Gang to Dawkins: a History of Victoria College, an Australian College of Advanced Education*, Ph.D. Thesis, University of Melbourne.
- Russell, Conrad 1993 *Academic Freedom*, London: Routledge. Scott, Ernest 1936 *A History of The University of Melbourne*, Carlton: Melbourne University Press.
- Ryan, Susan 1980 *Film and the Arts: The Australian Labor Party’s commitment to an Australian culture*, Shadow Minister for Media and the Arts.
- Ryan, Susan 1983a *Summary of the ALP’s 1983 election commitments to the arts*, Senator Susan Ryan.
- Ryan, Susan 1983b *Address by the Commonwealth Minister for Education and Youth Affairs, Senator the Hon. Susan Ryan to the 46th meeting of the Australian Education Council, Canberra, 6 May 1983*, pp.1-12.
- Ryan, Susan 1984 “The Challenges of Australian Studies,” *Journal of Australian Studies*, 8:15, pp.3-9.
- Ryan, Susan 1999 *Catching the Waves: Life in and out of politics*, Sydney: Harper Collins Publishers.
- Ryan, Susan and Bramston, Troy 2003 *The Hawke Government: A Critical Retrospective*, North Melbourne: Pluto Press.
- Schofer, Evan and Meyer, John W. 2005 *The World-Wide Expansion of Higher Education*, CDDRL Working Papers, No.32.
- Senate Hansard, Commonwealth of Australia 1984 *Australian National*

- University Amendment Bill 1984*, Canberra: Parliament of Australia.
- Senate Hansard, Commonwealth of Australia 1985 *Overseas Student Policy Review: Ministerial Statement*, Canberra: Parliament of Australia.
- Silova, I & W.C. Brehm 2015 'From Myths to Models: The (Re) production of World Culture in Comparative Education,' *Globalisation, Societies and Education*, Vol.13, No.1, pp.8-33.
- Sloan, Judith, Baker, Meredith and Blandy, Richard 1991 "Academic Staffing: The NILS Report," *Academic Career*, The Centre for the Study of Higher Education, University of Melbourne.
- State of Victoria 1988 *Melbourne College of Advanced Education (Amalgamation) 1988 Bill*, Melbourne: Victoria State Government.
- Teather, David C. B. 1999 *Higher Education in a Post-Binary Era: National Reforms and Institutional Responses*, London: Jessica Kingsley Publishers.
- Turner, Graeme 1993 *Nation, Culture, Text: Australian and Media Studies*, London: Routledge.
- Turner, Graeme and Brass, Kylie 2014 *Mapping the Humanities, Arts and Social Sciences in Australia*, Canberra: Australian Academy of the Humanities.
- Turner, M. and Brown, A. 2015 "Time for a Western Australian 'Group of Three': A Speculative Essay," *Australian Universities' Review*, 57(1), p.61.
- University of Melbourne 1988a *Planning for Changes, Newsletter, Vol.1-5*. Melbourne: University of Melbourne.
- University of Melbourne 1988b "Report to Faculty," Melbourne: University of Melbourne.
- University of Melbourne 1988c *Strategic Planning for The University of Melbourne*, Melbourne: University of Melbourne.
- University of Melbourne 1991 *A Commitment to Quality*, Melbourne: University of Melbourne.
- University of Melbourne 1994 "Quality Assurance." Melbourne: University of Melbourne.
- University of Melbourne 2009 *University of Melbourne Act 2009 (Vic)*, Melbourne: University of Melbourne.

University of Melbourne – Melbourne College of Advanced Education 1988
Amalgamation Implementation Committee, Melbourne: University of
Melbourne.

University of South Australia 2017 “Equity and Diversity,” *Human Resources
Unit*, Adelaide: University of South Australia, viewed at
(<http://www.unisa.edu.au/hrm/>)(August 13, 2017)

van Vught 1996 “Isomorphism in Higher Education? Towards a Theory of
Differentiation and Diversity in Higher Education Systems,” *The Mockers
and Mocked: Comparative Perspectives on Differentiation, Convergence
and Diversity in Higher Education*, pp.42-58.

Weller, Patrick 1989 *Malcolm Fraser PM: A Study in Prime Ministerial Power*,
Ringwood: Penguin Books Australia.

White, Michael 1996 *WAIT to Curtin: A History of the Western Australian
Institute of Technology*, Bentley: Paradigm Books Curtin University.

White, D.M. and Kemp, D.A. 1986 *Malcolm Fraser on Australia*, Melbourne: Hill
of Content.

Wilkinson, John 2014 “TAFE Organization and Funding in NSW: Past and
Present,” *NSW Parliamentary Research Service*, November 2014.

Williams, Bruce 1992 *What Now is a University?: Higher Education Policy
Changes in Australia and Britain*, Sir Robert Menzies Centre for Australian
Studies, Institute of Commonwealth Studies, University of London,
Working Papers in Australian Studies No.13.

日本語文献

青木麻衣子・佐藤博志 2014『新版オーストラリア・ニュージーランドの教育—グロ
ーバル社会を生き抜く力の育成に向けて』東信堂.

赤井伸郎・水田健輔 2010「第7章 オーストラリアの高等教育制度と大学の設置形
態」『大学の設置形態に関する調査研究』国立大学財務・経営センター研究報告
第13号、pp.179-214.

浅沼茂 2014「ジョン・マイヤーの世界システム論と教育そして宗教的背景」『東京
学芸大学紀要総合教育科学系 I』65、pp.1-8.

- 岩井八郎 1995 「外側から見る眼：ジョン・マイヤーの制度理論と教育研究における展開」『大阪外国語大学論集』13、pp.153-171.
- 川嶋太津夫 1996 「書評：藤村正司『マイヤー教育社会学の研究』」『教育社会学研究』58、pp.158-161.
- 小林明美 2010 「オーストラリアのアジア・太平洋協力—ホーク＝キーティング労働党政権における政策形成を中心に—」『創価大学大学院紀要』第32号、pp.101-118.
- 佐藤博志 2011 『オーストラリアの教育改革—21世紀型教育立国への挑戦—』学文社.
- 杉田弘也 2007 「オーストラリア労働党の過去、現在、未来」『大原社会問題研究所雑誌』No.584、pp.40-55.
- 杉本和弘 2003 『戦後オーストラリアの高等教育改革研究』東信堂.
- 鈴木俊之 2012 「高等教育システム改革に対する組織の反応」『日英教育フォーラム』15号、pp.37-50.
- 関根政美 1988 『概説オーストラリア史』有斐閣.
- 高山敬太 2013 「比較教育学の理論的再検討—「知の脱植民地化」を考える—」東京大学大学院教育学研究科.
- 竹田いさみ 2000 『物語オーストラリアの歴史：多文化ミドルパワーの実験』中央公論社.
- 竹田いさみ・森健・永野隆行 2007 『オーストラリア入門第2版』東京大学出版会.
- 田中秀佳 2014 「世界銀行・OECDの教育財政論の展開と新自由主義」細井克彦『新自由主義大学改革—国際機関と各国の動向』東信堂、pp.45-61.
- 坪山雄樹 2011 「脱連結の組織課程：既存研究の検討」『新潟大学経済論集』92号、pp.273-287.
- 中富公一 2014 「グローバリゼーションと大学自治の構造転換—米、豪との比較公法的検討—」『岡山大学法学会雑誌』64-1、pp.1-47.
- 藤川隆男 2004 『オーストラリアの歴史：多文化社会の歴史の可能性を探る』有斐閣.
- 藤村正司 1995 『マイヤー教育社会学の研究』風間書房.
- 堀雅晴 2014 「グローバリゼーションと新自由主義—高等教育と国際機関」細井克彦『新自由主義大学改革—国際機関と各国の動向』東信堂、pp.4-24.
- サイモン・マージンソン 2009 「グローバルな環境下の高等教育改革：オーストラリ

アの場合—アジア太平洋などの国際事例の紹介を含めて—『国立大学財務・経営センター 大学財務経営研究』第6号、pp.243-267.

吉田裕治 2004「ニュージーランドの高等教育制度改革の概要」『会計検査研究』30、pp.189-198.

論文の内容の要旨

氏名：澤田敬人

博士の専攻分野の名称：博士（総合社会文化）

論文題名：現代オーストラリアの高等教育システム改革—ドーキンズ改革による全国一元制への移行を中心に—

本論文の全体構成

先進各国の高等教育改革には大掛かりなシステム転換を伴う。その際に、大学のみのシステムから大学以外の機関を高等教育のオルタナティブとして包摂する多元的システムに移行する。オーストラリアにおいても同様に、1960年代と1980年代にそれぞれシステム転換を行った。このシステム転換がなされる目的を明らかにし、その後の影響を事例研究として探る。とりわけ現在の高等教育システムの開始時期である1980年代末の労働党政権下であったジョン・ドーキンズ（John Dawkins）連邦雇用教育訓練大臣による改革を検討し、その後の時代をポスト・ドーキンズ時代とし、影響を及ぼした範囲とその規模を精査する。

第2次世界大戦時の1942年、オーストラリア連邦政府は、「連邦再構築訓練計画」（CRTS）を大学で実施し、州立大学への入学者を連邦レベルで統制するための大学委員会（Universities Commission）を設置した。1950年代のオーストラリアでは、すでにこのCRTSにより同国の大学へ資金提供を行う根拠が存在している。高等教育の発展にとってオーストラリアのCRTSは、年配の世界大戦帰還者への再教育計画などとは無関係に進展する大戦後の動向が始まる中では、一時的な変化であるにすぎなかったが、その後の連邦政府による高等教育への資金提供を行う前例となっている。

1950年代のロバート・メンジーズ首相は、連邦政府と大学との関係のあり方について見解を示している。資金は武器で、それにより大学への監督を維持することができるというものであり、大学へ資金提供をし続ける意思を示している。この見解の下では大学へ連邦政府が資金提供を行うことは当然であり、どの程度の統制能力を獲得したいかにより加減が必要ということになる。また、メンジーズの大学観は、オーストラリアの一部の研究大学におけるエリート主義の規範として強化され、二元制において大学に浸透する。その綱領が、その後の守られるべきエリート高等

教育となり、その意思を持つ高等教育関係者に引き継がれる。

メンジーズは 1961 年に、オーストラリア大学委員会の議長を務めるレスリー・マーチンに対し、高等教育オルタナティブとして大学に進学するつもりのない青年を収容する高等教育機関創設の可能性を報告させた。これがいわゆる 1964 年の『マーチン・レポート』である。『マーチン・レポート』に応じることにより、大学には研究と教育という二つの使命が強調され、教育を中心とする高等教育カレッジ (CAE) の設置促進が勧告された。このような背景を有する高等教育の二元制を、1980 年代末にドーキンズが全国一元制に転換させた。

本研究の主眼をこの高等教育システムの全国一元制への転換に置く。まず、高等教育システム改革のアクターとして、①国家権威、②市場、③大学寡頭制を設定する。この三者関係の構築をめぐり、オーストラリアにおける正確な事実に基づく検討を行う。そのための基本的な着眼点を以下の通りに設定する。

- A. オーストラリア高等教育のシステム改革における国 (連邦) と州の関係としては、①に該当する政治と行政のコントロールを含む国家権威が国 (連邦) と州に分散しているが、ほとんどの高等教育機関が州立であることから、州法で設置・運営しつつも、国 (連邦) による高等教育への関与の観点から考察する必要がある。
- B. システム転換における高等教育オルタナティブと呼ばれる新しい高等教育機関を精査し、高等教育政策として取り上げられた経緯を分析し、旧来からの高等教育機関との統合を分析する。すなわち、大学だけのシステムから多元的なシステムへの移行がなされた目的を検討する必要がある。
- C. 高等教育改革としてのシステム転換を実施する政権と実施しない政権の高等教育政策の違いの分析が必要である。それぞれに社会状況の違いがあることを前提とし、市場化が開始される時期とその背景に従い、高等教育システム調整のアクターが変形することを確認する。
- D. ①国家権威 (連邦と州)、②市場、③大学寡頭制の関係構築を探る際に、高等教育機関の多様化と同型化のどちらに向かうのかを理論と実証の双方でもって確認する。

本研究では上記の着眼点 A、B、C、D により、オーストラリアの高等教育システム改革で実際に行われた事例を分析する。着眼点 A により、オーストラリアの高等

教育における州と連邦政府の役割と法、着眼点 B により、高等教育オルタナティブを活用した機関統合、着眼点 C により、経済合理主義に基づく研究教育の市場化、着眼点 D による高等教育機関の多様化と同型化が、それぞれ本論文で論究する主題である。本研究では着眼点 A、B、C、D による主題を、それぞれ章として構成する。

第 1 章では着眼点 A により、オーストラリアの州法で設置している高等教育機関のシステム改革に、連邦政府が関与する根拠と実態を解明する。第 2 次世界大戦後のメンジーズ首相の時代以後を対象としつつも、現在まで影響を与える 1980 年代末のドーキンズ連邦政府雇用教育訓練大臣によるシステム改革を中心に、政策文書を根拠に論じる。

第 2 章では着眼点 B により、1980 年代初頭のフレーザー政権時代から、1980 年代後半のホーク政権までの高等教育システム改革を検討する。とりわけ 1980 年代末の改革は、それまでの二元制から全国一元制に転換しているため、他国との比較においても活発な事例である高等教育の機関統合の目的について、解明を進める。

第 3 章では着眼点 C により、1980 年代末の高等教育システム改革における教育研究の市場化を検討する。とりわけ、オーストラリア研究審議会の設置によって、研究費の配分を競争的にすると共に、連邦政府による中央統制が厳しくなる点について検討し、その原因を解明する。

第 4 章では着眼点 D により、高等教育機関の多様化と、その逆の同型化とを理論的かつ実証的に分析する。多様化にはその望ましさをクリアするなどの条件があるため、同型化の理論・学説を検討しつつ、高等教育機関の自治との関わりについて明らかにする。

終章では、以上の各章における検討内容を総括すると共に、本研究から得られる示唆を明らかにする。その際に、着眼点 A、B、C、D について、実証研究を締めくくるにあたって新たなものに更新する必要を示唆する。

本論文の成果

「連邦政府による高等教育システム改革」を論じるにあたり、ドーキンズのシステム改革において最も重要な基本政策の文書を検討し、システム改革の目的の複合的な構造を明らかにした。機関統合は、機関の自主性に従って実施され、二元制での高等教育機関は、連邦政府が全国一元制を構築する中で、全国一元制に参入するか否かの意思決定を行った。参入基準をクリアして新たなシステムに加入すれば、

機関統合への実現は近づき、財政支援を確保することができた。学識経験者としてこのような連邦政府の関与を進め、ドーキンズに対して献策する「パープル・サークル」のプロファイルを明らかにし、出席者と欠席者双方のシステム改革への関与が、改革の方向性に影響していることを解明した。

次に、「機関統合と全国一元制への移行」を論じるにあたり、1980年代のフレーザー政権からホーク政権までの高等教育システム改革の政策を精緻に跡付けた。その際、高等教育機関との政策共同体の一部として緩衝機関の役割を果たしてきた「連邦高等教育委員会」(CTEC)の廃止が、システム改革における連邦と大学寡頭制の関係を再構築する要諦であることを指摘すると共に、廃止に至らない政権の高等教育政策を精査し、違いを示した。さらには、機関統合関係の貴重資料により、統合の実施を事例分析する中で、機関統合に関する機関としての意思決定が、州法の修正と新法の制定など州政府との関係でなされていることを解明した。

また、「教育研究の市場化」においては、「パープル・サークル」に所属する初代オーストラリア研究審議会議長エイトキンの残した貴重資料に基づき、連邦政府の中央統制と市場原理の双方による準市場の生成が、オーストラリア研究審議会の設置によって目指されていたことを解明した。エイトキンとドーキンズ大臣との間のやり取りによれば、「パープル・サークル」のエイトキンこそが研究者共同体の理想的な代表者であり、ドーキンズ大臣としての大学寡頭制のイメージがあった。システム改革後は企業的な機関へと方向付けられるが、高等教育機関は運営資金の必要性からこれに応じていることを指摘した。

また、「高等教育機関の多様化」においては、多様性の望ましさの検討と、同型化の理論的検討を行い、高等教育機関の研究者共同体が獲得を目指す裁量の議論をクロスさせた。その際、オーストラリアの大学が研究活動に階層化されているため、その階層を利用して研究分野のカルチュラル・スタディーズが、改革中のシステム内部を自由に上昇移動したことを解明した。高等教育機関が裁量を獲得するには、連邦政府からの質評価などの形で求められる額面保持を行うことを前提とし、脱連結を果たして研究教育の裁量を獲得するとの方策を解明した。また、システム改革後にシステムの連続性を確認した。一元制への加入により法的に手厚い保護を受け、研究大学の運営が模範となって研究を中心に一元化・同型化することを解明した。

さらに、「ポスト・ドーキンズ時代のドーキンズ・パラダイム」では、ドーキンズの改革後に高等教育機関への規制の種類が増加と強化が進み、2010年代にはそれら

の規制を緩和する方策が議論されるようになり、改めて終戦後のメンジーズの伝統を再利用する動きが生じる事態を解明した。これにより高等教育機関が新たな裁量を獲得すれば、連邦政府としては中央統制を緩和して予算の削減に至るとの指摘を行った。最後に成果に基づき、法的な関係、自由と裁量、新しい大学寡頭制の分析概念を提案した。